

# Aspectos político-sociales del Manejo Forestal



# Evolución del concepto de MFS

Rendimiento sostenido de madera comercial



- Bosque ordenado
- El hombre como demandante de madera
- Preocupación por la provisión de madera

Rendimiento sostenido de usos múltiples



- El hombre como demandante de bienes y servicios
- Preocupación por la provisión de madera, agua, recreación, flora y fauna silvestre

Ecosistemas Forestales funcionando naturalmente



- No se considera al hombre
- Areas protegidas
- Preocupación por los procesos, estructura y composición forestal

Manejo Forestal Sustentable



- Procesos participativos
- Preocupación por todo lo anterior

# Los Bosques y la gente

## Participación pública

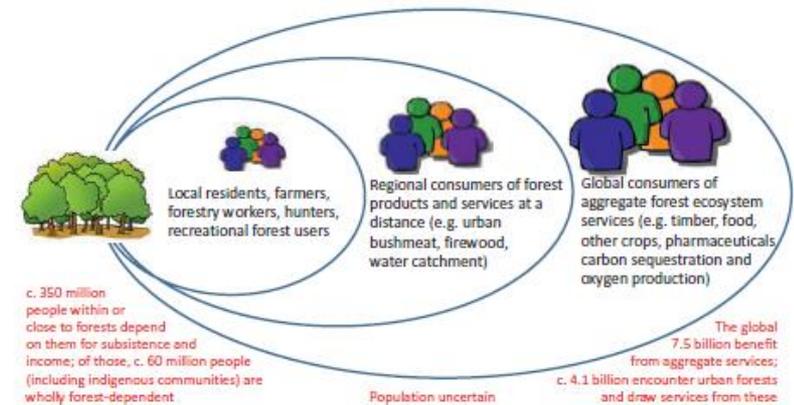
**“El mayor desafío que enfrentan los forestales y profesionales que manejan otros recursos naturales en la práctica profesional no son los aspectos técnicos referentes al manejo forestal sino la aceptación pública de esas prácticas” (Jack Ward Thomas - Servicio Forestal de EEUU, 1997)**

## Criterios para la identificación de actores interesados a nivel de UMF

- Proximidad al bosque
- Derechos pre-existentes
- Dependencia
- Conocimiento local

2 tipos de relaciones entre los bosques y la gente:

- la forma en que la población afecta a los bosques.
- la forma en que los bosques y su manejo afectan a la población.



Katila et al. 2019

# Tendencias

A nivel mundial...

- Más de 1,6 mil millones de personas dependen en distinto grado de los bosques para su subsistencia, e.g. combustible, trabajo, plantas medicinales y alimento.
- Se espera que el consumo de productos forestales (madera, pulpa, papel) aumente en los próximos 30 años.
- La tala ilegal y el aprovechamiento no sustentable de productos forestales perjudica los esfuerzos nacionales de mejorar el manejo de los bosques. Los Gobiernos, particularmente en países en desarrollo, pierden alrededor de US\$15 mil millones por año como resultado.
- La sociedad civil y los actores del sector privado están jugando un papel cada vez más importante en el manejo de los recursos forestales.
- Privatización y Descentralización de los recursos forestales

# Bienes y Servicios públicos y privados

	Rival	No Rival
Exclusión	<p><b>Bienes y Servicios privados</b></p> <p><i>Bienes que se pueden comprar y vender</i></p>	<p><b>Bienes y Servicios artificialmente escasos (Club)</b></p> <p><i>Televisión por cable</i> <i>Club de Tenis</i> <i>Sistema de salud privado</i></p>
No - Exclusión	<p><b>Acceso libre</b></p> <p><i>Bienes de acceso público que se pueden agotar:</i> <i>Peces</i></p> <p><b>Bienes y Servicios públicos impuros</b></p> <p><i>Sistema de salud público</i> <i>Educación pública</i></p>	<p><b>Bienes y Servicios públicos</b></p> <p><i>Atmósfera</i> <i>Capa de Ozono</i> <i>Oceanos</i> <i>Rutas</i></p>

# Los bosques, bienes públicos o privados?

Rival

No Rival

Exclusión

## Bienes y Servicios privados

- Madera
- PFNM
- Carne
- Tierra forestal privada
- Regimenes de bosques comunitarios regulados
- Permisos de emisión

## Bienes y Servicios Club

- Areas protegidas con acceso regulado
- Patentes de propiedad de especies forestales

No - Exclusión

## Acceso libre

- Regimenes de bosques comunitarios sin regulación
- Areas protegidas sin control de acceso
- La atmósfera como reservorio de contaminantes

## Bienes y Servicios públicos

- Protección de cuencas
- Biodiversidad
- Secuestro de carbono
- Polinización
- Protección del suelo
- Sitios de valor cultural o espiritual
- Areas protegidas manejadas con acceso gratuito

# A quien pertenecen los Bosques legalmente?

Country	Area in million hectares (percentage of country total)							
	Public				Private			
	Administered by government		Reserved for community and indigenous groups		Community/ indigenous		Individual/firm	
By descending area of forest cover as identified by FAO, 2001*								
Russian Federation	886.5	(100)	0.0	(0)	0.0	(0.0)	0.0	(0.0)
Brazil	423.7	(77.0)	74.5	(13.0)	0.0	(0.0)	57.3	(10.0)
Canada	388.9	(93.2)	1.4	(0.3)	0.0	(0.0)	27.2	(6.5)
United States	110.0	(37.8)	17.1	(5.9)	0.0	(0.0)	164.1	(56.3)
China	58.2	(45.0)	0.0	(0.0)	70.3	(55.0)	0.0	(0.0)
Australia	410.3	(70.9)	0.0	(0.0)	53.5	(9.3)	114.6	(19.8)
Democratic Republic of Congo	109.2	(100)	0.0	(0.0)	0.0	(0.0)	0.0	(0.0)
Indonesia	104.0	(99.4)	0.6	(0.6)	0.0	(0.0)	0.0	(0.0)
Peru	n.d.		8.4	(1.2)	22.5	(33.0)	n.d.	
India	53.6	(76.1)	11.6	(16.5)	0.0	(0.0)	5.2	(7.4)
Sudan	40.6	(98.0)	0.8	(2.0)	0.0	(0.0)	0.0	(0.0)
Mexico	2.75	(5.0)	0.0	(0.0)	44.0	(80.0)	8.3	(15.0)
Bolivia	28.2	(53.2)	16.6	(31.3)	2.8	(5.3)	5.4	(10.2)
Colombia	n.d.		n.d.		24.5	(46.0)	n.d.	
Tanzania	38.5	(99.1)	0.4	(0.9)	0.0	(0.0)	0.0	(0.0)
Argentina	5.7	(20.5)	0.0	(0.0)	0.0	(0.0)	22.2	(79.5)
Burma (Myanmar)	27.1	(100)	0.0	(0.0)	0.0	(0.0)	0.0	(0.0)
Papua New Guinea	0.8	(3.0)	0.0	(0.0)	25.9	(97.0)	0.0	(0.0)
Sweden	6.1	(20.2)	0.0	(0.0)	0.0	(0.0)	24.1	(79.8)
Japan	10.5	(41.8)	0.0	(0.0)	0.0	(0.0)	14.6	(58.2)
Cameroon	22.8	(100)	0.0	(0.0)	0.0	(0.0)	0.0	(0.0)
Central African Republic	22.9	(100)	0.0	(0.0)	0.0	(0.0)	0.0	(0.0)
Gabon	21.0	(100)	0.0	(0.0)	0.0	(0.0)	0.0	(0.0)
Guyana	30.9	(91.7)	0.0	(0.0)	2.8	(8.3)	0.0	(0.0)
<b>Totals</b>	<b>2802.25</b>		<b>131.4</b>		<b>246.3</b>		<b>443.0</b>	

77% de la superficie mundial de bosques pertenece al sector público

# Tenencia de los bosques

Porcentaje de bosques públicos bajo concesiones privadas

<i>Africa</i>	%	<i>Americas</i>	%	<i>Southeast Asia</i>	%
Central African Republic	71.4	Bolivia	10.2	Cambodia	64.3
Cameroon	37.1	Canada	56.6	Indonesia	60.0
Republic of Congo	79.2	Guatemala	4.8	Malaysia	57.7
Democratic Republic of Congo	36.4	Peru	1.7	Philippines	22.7
Equatorial Guinea	71.4	Suriname	22.4		
Gabon	56.7	Venezuela	5.9		

Source: White, Andy and Martin, Alejandra (2002) *Who Owns the World's Forests: Forest Tenure and Public Forests in Transition*, Washington DC: Forest Trends and Center for International Environmental Law, p.9

# La regulación de los bosques como ByS públicos globales

## Algunos antecedentes y conceptos

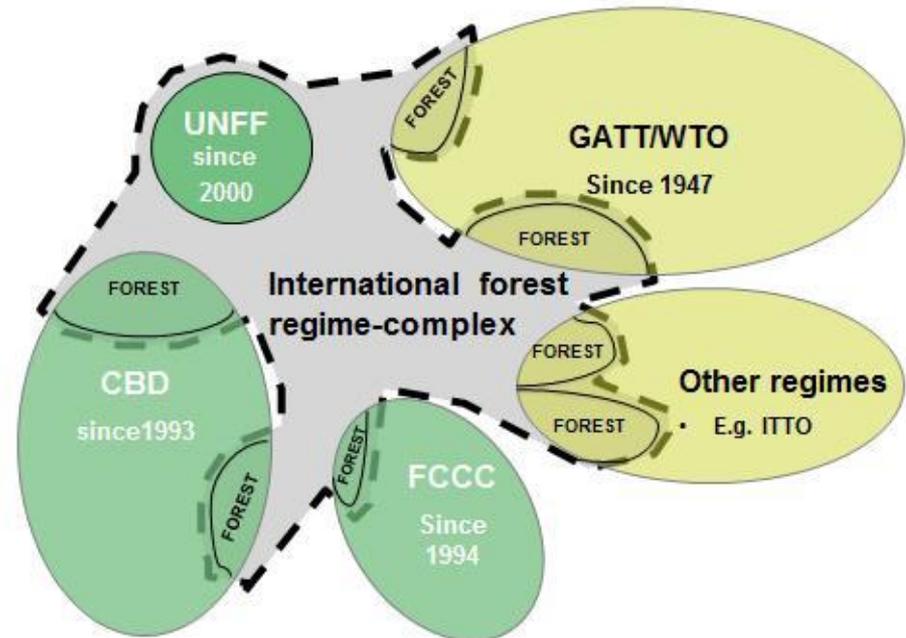
- Globalización → Políticas y Regímenes Internacionales

- Cumbre de la Tierra de Río 1992

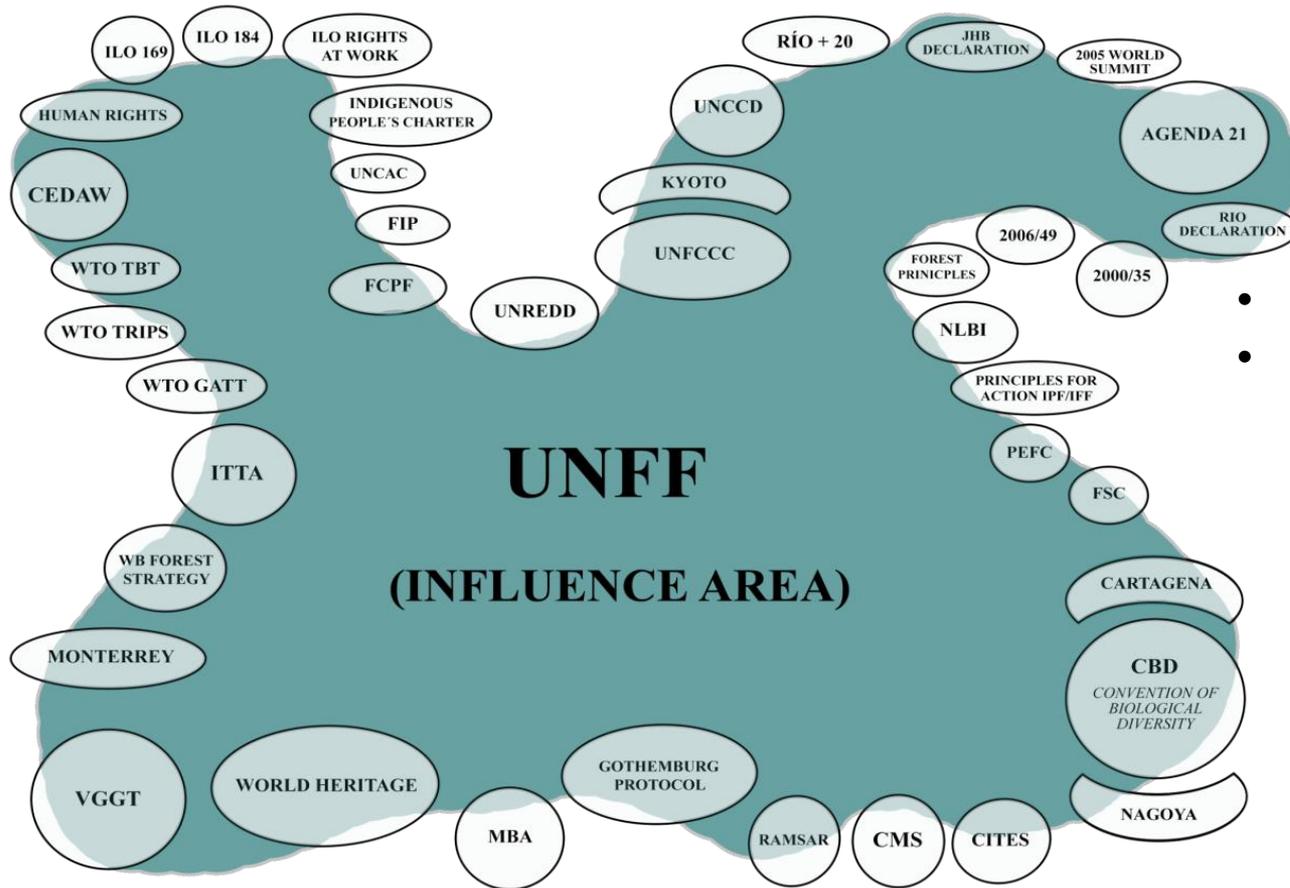


## El Régimen Forestal Internacional (o el No-régimen)

„Conjunto de normas, reglas, leyes, principios y mecanismos de toma de decisiones en los que las expectativas de los diferentes actores convegen en un area de las relaciones internacionales“ (Krasner 1982)



# Regimen Forestal Internacional



- 41 elementos
- 7 sectores politicos:
  - Cambio climatico
  - Desarrollo sustentable
  - Forestal (incluyendo certificacion)
  - Comercio
  - Biodiversidad
  - Conservacion del habitat
  - Derechos humanos

# Conflictos entre elementos del IFRC (29)

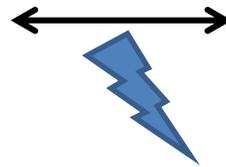
	WTO-GATT	WORLD HERITAGE	CITES	CEDAW	ITTA	ILO Nº169	CBD	FOREST PRINCIPLES	FSC	WTO-TRIPS	PEFC	NLBI	UN-INDIGEN. PEOPLES	UN-REDD	FIP	NAGOYA P.	VGGT	FCPF
WTO-GATT			X															
HUMAN RIGHTS																		
RAMSAR																		
MAB																		
WORLD HERITAGE																	X	
CITES	X									X								
GOTHENBURG																		
CMS																		
CEDAW						X							X					
ITTA							X							X	X			X
ILO Nº169				X			X					X						
AGENDA21																		
CBD					X	X	X	X		X	X	X	X					
FOREST PRINCIPLES							X	X										
RIO DECLARATION																		
UNFCCC																		
FSC											X			X	X			X
UNCCD																		
WTO-TBT																		
WTO-TRIPS			X				X									X		
KYOTO																		
ILO FTAL RIGHTS@WORK																		
PEFC							X		X					X	X			X
CARTAGENA P. 2000/35																		
PROPOSALS for action IPF/IFF																		
ILO Nº184																		
JHB DECLARATION MONTERREY C.																		
WB FOREST STRATEGY							X											
UNCAC 2005 WS 2006/49																		
NLBI						X	X					X	X					
UN-INDIG. PEOPLES				X			X					X						
UN-REDD					X				X		X							
FIP					X				X		X							
NAGOYA P. RIO+20										X								
VGGT		X																
FCPF					X				X		X							

# Sinergia entre elementos del IFRC (820)

	WTO-GATT	HUMAN RIGHTS	RAMSAR	MAB	WORLD HERITAGE	CITES	GOTHENBURG P.	CMS	CEDAW	ITTA	ILO Nº169	AGENDA21	CBD	FOREST PRINCIPLES
WTO-GATT										X				
HUMAN RIGHTS									X		X	X		
RAMSAR								X				X	X	
MAB					X			X				X	X	X
WORLD HERITAGE				X		X		X			X		X	X
CITES					X			X					X	
GOTHENBURG												X		X
CMS			X	X	X	X	X						X	
CEDAW		X										X		
ITTA	X											X		X
ILO Nº169		X			X							X		X
AGENDA21		X	X	X			X		X	X	X		X	X
CBD			X	X	X	X		X				X		
FOREST PRINCIPLES				X	X		X			X	X	X		
RIO DECLARATION	X		X			X	X	X	X		X	X	X	X
UNFCCC								X				X		
FSC	X							X	X		X	X		X
UNCCD									X			X		X
WTO-TBT	X									X				
WTO-TRIPS	X									X				
KYOTO								X				X		
ILO FTAL RIGHTS@WORK		X							X			X		
PEFC	X							X			X	X		X
CARTAGENA P. 2000/35			X	X	X							X		
PROPOSALS for action IPF/IFF	X									X	X	X	X	X
ILO Nº184									X			X		
JHB DECLARATION			X						X			X	X	
MONTERREY C.	X								X			X		
WB FOREST STRATEGY								X	X	X	X			
UNCAC		X										X		
2005 WS	X	X				X		X	X		X	X	X	X
2006/49									X	X		X		X
NLBI						X				X		X		X
UN-INDIG. PEOPLES		X			X						X	X		X
UN-REDD												X		
FIP												X		
NAGOYA P.											X	X		X
RIO+20	X	X				X			X		X	X	X	X
VGGT		X							X		X	X	X	
FCPF												X		

# Las principales vías de solución a la deforestación

Intervención gubernamental



Mecanismos de mercado



# Actores

- Los Usuarios del Bosque
  - Propietarios (privados desde pequeños hasta empresas transnacionales, comunidades originarias y campesinas, Estado)
  - Trabajadores y Empleados (UATRE)
  - La población en general
- Asociaciones y partidos políticos
  - Asociaciones forestales (AFoA, FAIMA, AFCP)
  - Asociaciones ambientales (Greenpeace, FVSA, FARN)
  - Partidos políticos
- Gobiernos y administraciones públicas (SAyDS, Secretaria de Agroindustria, Administraciones provinciales)

# Intereses + Poder

**Poder:** “la probabilidad de imponer la propia voluntad, dentro de una relación social, aun contra toda resistencia y cualquiera que sea el fundamento de esa probabilidad” (Max Weber 2000)

**Poder centrado en los actores:** relación social en la que un actor A altera el comportamiento de un actor B sin reconocer la voluntad de B, mediante la utilización de tres elementos principales:

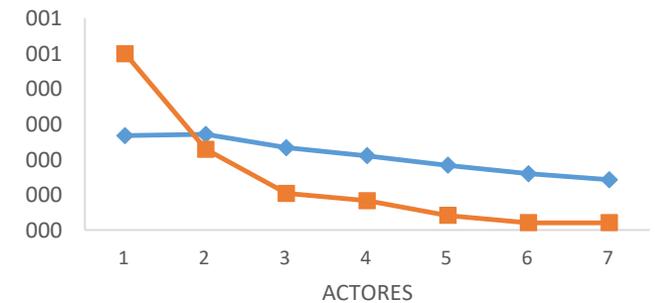
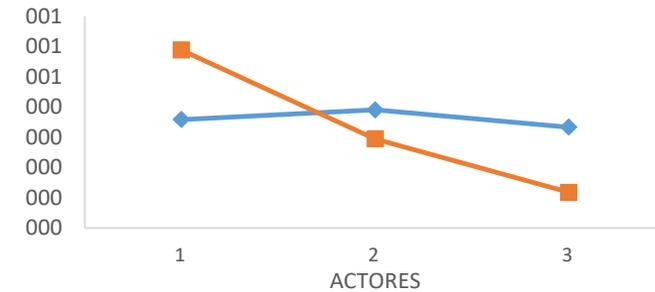
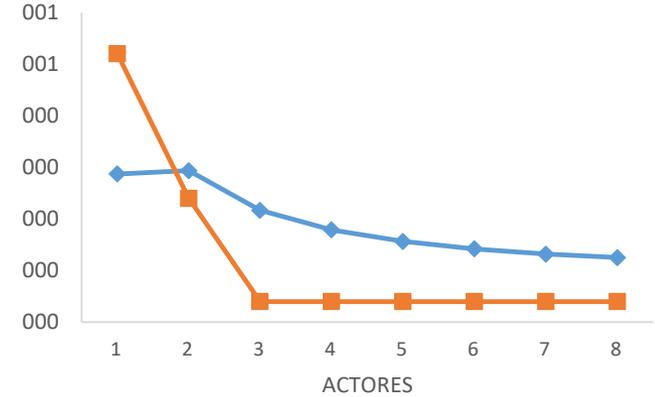
- **coerción:** alteración del comportamiento de otro actor por fuerza (o amenaza).
- **(des)incentivos:** alteración del comportamiento de otro actor proporcionando ventajas (o desventajas).
- **información dominante:** alteración del comportamiento de otro actor debido al poder de información que se dispone en donde el otro actor la acepta sin verificarla.

Valor	Información (T <sub>o</sub> )	Información Verificada (T <sub>v</sub> )	Incentivos (I)	Actor necesario (C <sub>i</sub> )	Permiso (C <sub>p</sub> )
0	no brinda información	siempre	no	no es necesario	no es necesario
1	brinda buena información	nunca	si	es necesario	es necesario
2	brinda muy buena información	a veces			

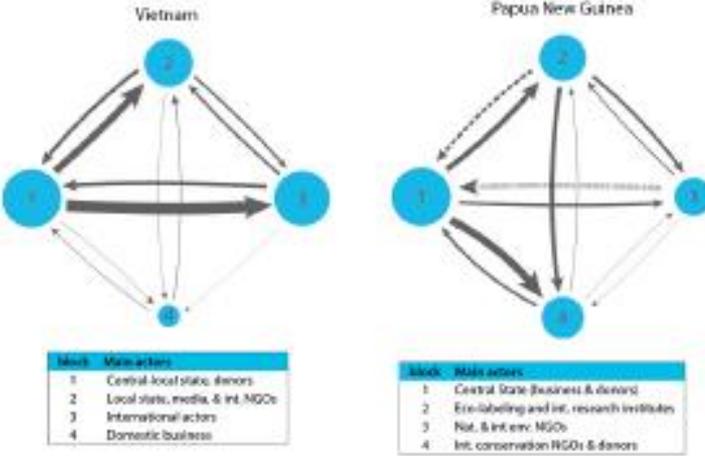
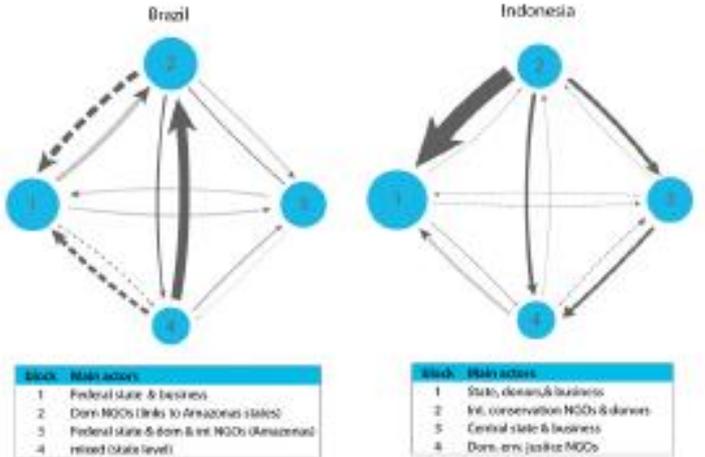
# Intereses + Poder

Poder de Confianza (APC/TPC)	Poder de incentivos (CPI)	Poder de coerción (PDC/ FPC)
<b>1.Jefe de Campo</b> <b>2.Extensionista CAMB</b> 3.Investigador EEA 4.Coordinador de Proyecto Regional 5.Extensionista Bdo. de Irigoyen (Programa de Educación Ambiental en CAMB) 6. Director EEA 7.Coordinador de Programa Nacional 8.Consejero Regional	<b>1.Jefe de Campo</b> <b>2.Extensionista CAMB</b> 3.Director EEA	<b>1.Jefe de Campo</b> <b>2.Extensionista CAMB</b> 3.Consejero Regional 4.Director EEA 5.Director del CR Misiones 6.Investigador EEA 7.Coordinador de Proyecto Regional

TF García, Rocío (2017)



# Intereses + Poder



	Conflicto	Negociación	Cooperación
Poder fragmentado	Desafío	Negociación simétrica	Participación inclusiva
Poder concentrado	Dominancia	Negociación asimétrica	Consulta formal

Adaptado de Brockhaus et al. 2014