

Aspectos político-sociales del Manejo Forestal



Evolución del concepto de MFS

Rendimiento sostenido de madera comercial



- Bosque ordenado
- El hombre como demandante de madera
- Preocupación por la provisión de madera

Rendimiento sostenido de usos múltiples



- El hombre como demandante de bienes y servicios
- Preocupación por la provisión de madera, agua, recreación, flora y fauna silvestre

Ecosistemas Forestales funcionando naturalmente



- No se considera al hombre
- Areas protegidas
- Preocupación por los procesos, estructura y composición forestal

Manejo Forestal Sustentable



- Procesos participativos
- Preocupación por todo lo anterior

Los Bosques y la gente

Participación pública

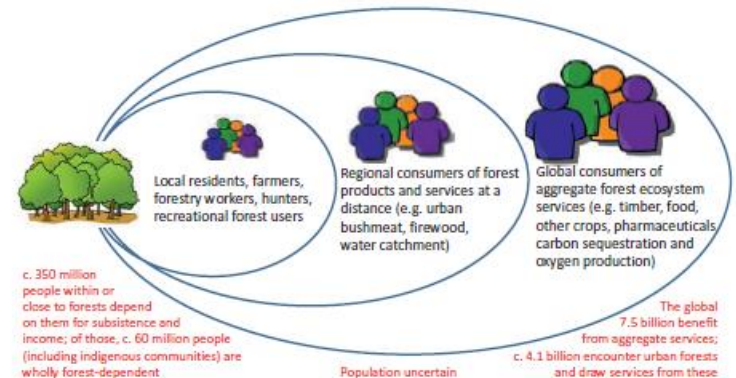
“El mayor desafío que enfrentan los forestales y profesionales que manejan otros recursos naturales en la práctica profesional no son los aspectos técnicos referentes al manejo forestal sino la aceptación pública de esas prácticas” (Jack Ward Thomas - Servicio Forestal de EEUU, 1997)

Criterios para la identificación de actores interesados a nivel de UMF

- Proximidad al bosque
- Derechos pre-existentes
- Dependencia
- Conocimiento local

2 tipos de relaciones entre los bosques y la gente:

- la forma en que la población afecta a los bosques.
- la forma en que los bosques y su manejo afectan a la población.



Tendencias

A nivel mundial...

- Más de 1,6 mil millones de personas dependen en distinto grado de los bosques para su subsistencia, e.g. combustible, trabajo, plantas medicinales y alimento.
- Se espera que el consumo de productos forestales (madera, pulpa, papel) aumente en los próximos 30 años.
- La tala ilegal y el aprovechamiento no sustentable de productos forestales perjudica los esfuerzos nacionales de mejorar el manejo de los bosques. Los Gobiernos, particularmente en países en desarrollo, pierden alrededor de US\$15 mil millones por año como resultado.
- La sociedad civil y los actores del sector privado están jugando un papel cada vez más importante en el manejo de los recursos forestales.
- Privatización y Descentralización de los recursos forestales

Bienes y Servicios públicos y privados

	Rival	No Rival
Exclusión	<p>Bienes y Servicios privados</p> <p><i>Bienes que se pueden comprar y vender</i></p>	<p>Bienes y Servicios artificialmente escasos (Club)</p> <p><i>Televisión por cable</i> <i>Club de Tenis</i> <i>Sistema de salud privado</i></p>
No - Exclusión	<p>Acceso libre</p> <p><i>Bienes de acceso público que se pueden agotar:</i> <i>Peces</i></p> <p>Bienes y Servicios públicos impuros</p> <p><i>Sistema de salud público</i> <i>Educación pública</i></p>	<p>Bienes y Servicios públicos</p> <p><i>Atmósfera</i> <i>Capa de Ozono</i> <i>Oceanos</i> <i>Rutas</i></p>

Los bosques, bienes públicos o privados?

Rival

No Rival

Exclusión

Bienes y Servicios privados

- Madera
- PFNM
- Carne
- Tierra forestal privada
- Regimenes de bosques comunitarios regulados
- Permisos de emisión

Bienes y Servicios Club

- Areas protegidas con acceso regulado
- Patentes de propiedad de especies forestales

No - Exclusión

Acceso libre

- Regimenes de bosques comunitarios sin regulación
- Areas protegidas sin control de acceso
- La atmósfera como reservorio de contaminantes

Bienes y Servicios públicos

- Protección de cuencas
- Biodiversidad
- Secuestro de carbono
- Polinización
- Protección del suelo
- Sitios de valor cultural o espiritual
- Areas protegidas manejadas con acceso gratuito

A quien pertenecen los Bosques legalmente?

Country	Area in million hectares (percentage of country total)							
	Public				Private			
	Administered by government		Reserved for community and indigenous groups		Community/ indigenous		Individual/firm	
<i>By descending area of forest cover as identified by FAO, 2001*</i>								
Russian Federation	886.5	(100)	0.0	(0)	0.0	(0.0)	0.0	(0.0)
Brazil	423.7	(77.0)	74.5	(13.0)	0.0	(0.0)	57.3	(10.0)
Canada	388.9	(93.2)	1.4	(0.3)	0.0	(0.0)	27.2	(6.5)
United States	110.0	(37.8)	17.1	(5.9)	0.0	(0.0)	164.1	(56.3)
China	58.2	(45.0)	0.0	(0.0)	70.3	(55.0)	0.0	(0.0)
Australia	410.3	(70.9)	0.0	(0.0)	53.5	(9.3)	114.6	(19.8)
Democratic Republic of Congo	109.2	(100)	0.0	(0.0)	0.0	(0.0)	0.0	(0.0)
Indonesia	104.0	(99.4)	0.6	(0.6)	0.0	(0.0)	0.0	(0.0)
Peru	n.d.		8.4	(1.2)	22.5	(33.0)	n.d.	
India	53.6	(76.1)	11.6	(16.5)	0.0	(0.0)	5.2	(7.4)
Sudan	40.6	(98.0)	0.8	(2.0)	0.0	(0.0)	0.0	(0.0)
Mexico	2.75	(5.0)	0.0	(0.0)	44.0	(80.0)	8.3	(15.0)
Bolivia	28.2	(53.2)	16.6	(31.3)	2.8	(5.3)	5.4	(10.2)
Colombia	n.d.		n.d.		24.5	(46.0)	n.d.	
Tanzania	38.5	(99.1)	0.4	(0.9)	0.0	(0.0)	0.0	(0.0)
Argentina	5.7	(20.5)	0.0	(0.0)	0.0	(0.0)	22.2	(79.5)
Burma (Myanmar)	27.1	(100)	0.0	(0.0)	0.0	(0.0)	0.0	(0.0)
Papua New Guinea	0.8	(3.0)	0.0	(0.0)	25.9	(97.0)	0.0	(0.0)
Sweden	6.1	(20.2)	0.0	(0.0)	0.0	(0.0)	24.1	(79.8)
Japan	10.5	(41.8)	0.0	(0.0)	0.0	(0.0)	14.6	(58.2)
Cameroon	22.8	(100)	0.0	(0.0)	0.0	(0.0)	0.0	(0.0)
Central African Republic	22.9	(100)	0.0	(0.0)	0.0	(0.0)	0.0	(0.0)
Gabon	21.0	(100)	0.0	(0.0)	0.0	(0.0)	0.0	(0.0)
Guyana	30.9	(91.7)	0.0	(0.0)	2.8	(8.3)	0.0	(0.0)
Totals	2802.25		131.4		246.3		443.0	

77% de la superficie mundial de bosques pertenece al sector público

Tenencia de los bosques

Porcentaje de bosques públicos bajo concesiones privadas

<i>Africa</i>	%	<i>Americas</i>	%	<i>Southeast Asia</i>	%
Central African Republic	71.4	Bolivia	10.2	Cambodia	64.3
Cameroon	37.1	Canada	56.6	Indonesia	60.0
Republic of Congo	79.2	Guatemala	4.8	Malaysia	57.7
Democratic Republic of Congo	36.4	Peru	1.7	Philippines	22.7
Equatorial Guinea	71.4	Suriname	22.4		
Gabon	56.7	Venezuela	5.9		

Source: White, Andy and Martin, Alejandra (2002) *Who Owns the World's Forests: Forest Tenure and Public Forests in Transition*, Washington DC: Forest Trends and Center for International Environmental Law, p.9

La regulación de los bosques como ByS públicos globales

Algunos antecedentes y conceptos

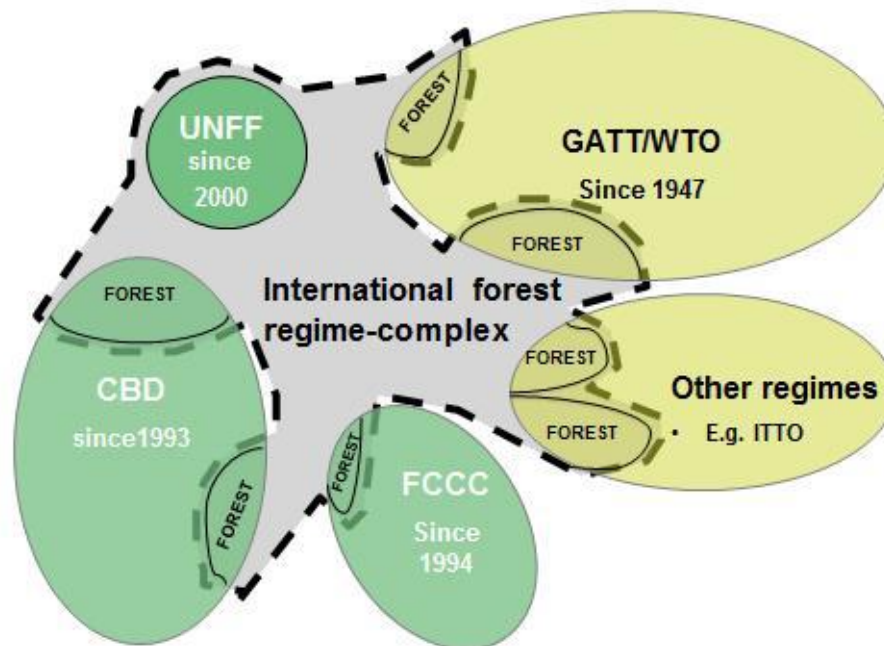
- Globalización → Políticas y Regímenes Internacionales

- Cumbre de la Tierra de Río 1992

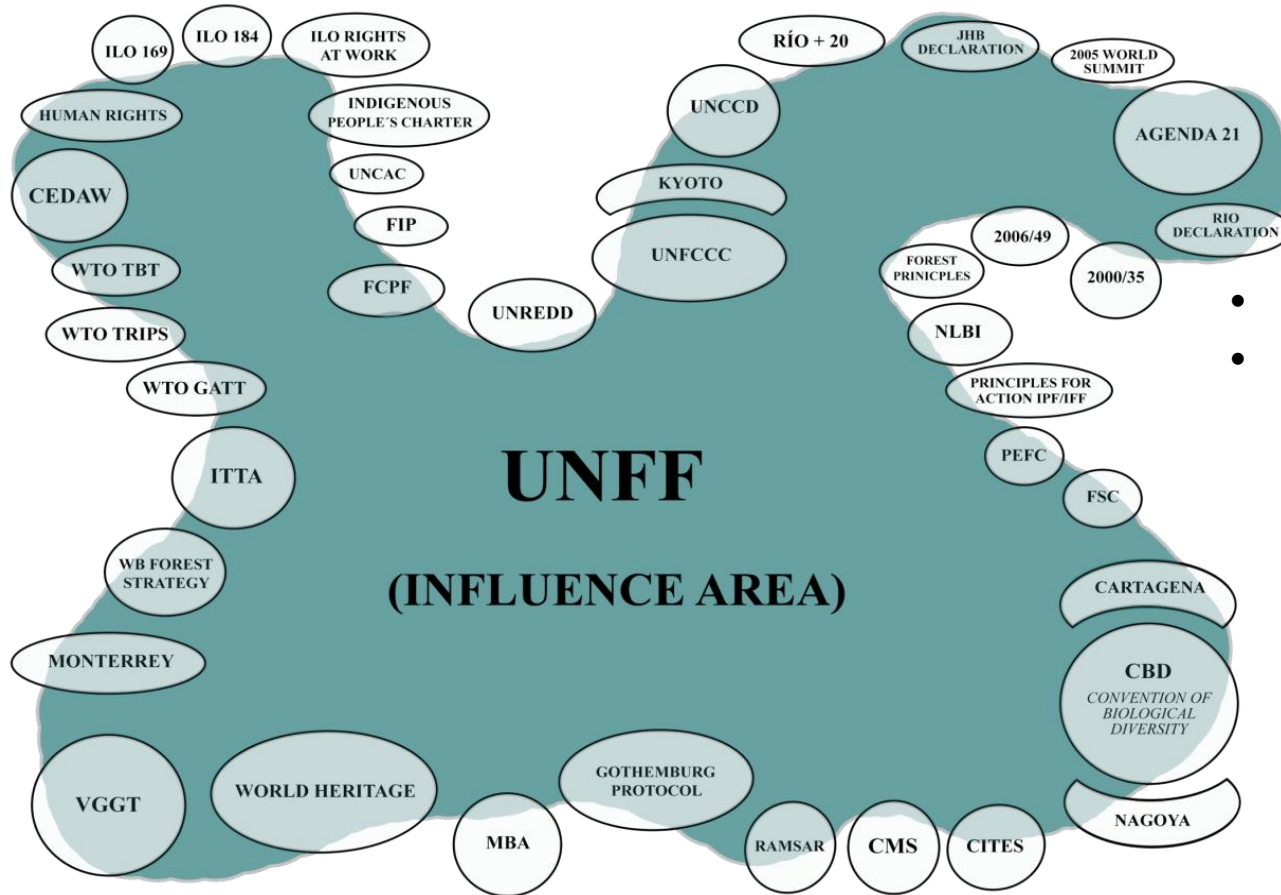


El Régimen Forestal Internacional (o el No-régimen)

„Conjunto de normas, reglas, leyes, principios y mecanismos de toma de decisiones en los que las expectativas de los diferentes actores convegen en un area de las relaciones internacionales“ (Krasner 1982)



Regimen Forestal Internacional



- 41 elementos
- 7 sectores politicos:
 - Cambio climatico
 - Desarrollo sustentable
 - Forestal (incluyendo certificacion)
 - Comercio
 - Biodiversidad
 - Conservacion del habitat
 - Derechos humanos

Conflictos entre elementos del IFRC (29)

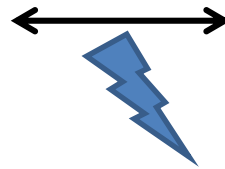
	WTO-GATT	WORLD HERITAGE	CITES	CEDAW	ITTA	ILO Nº169	CBD	FOREST PRINCIPLES	FSC	WTO-TRIPS	PEFC	NLBI	UN-INDIGEN. PEOPLES	UN-REDD	FIP	NAGOYA P.	VGGT	FCPF
WTO-GATT			X															
HUMAN RIGHTS																		
RAMSAR																		
MAB																		
WORLD HERITAGE																	X	
CITES	X									X								
GOTHENBURG																		
CMS																		
CEDAW						X							X					
ITTA							X							X	X			X
ILO Nº169				X			X					X						
AGENDA21																		
CBD					X	X	X	X		X	X	X	X					
FOREST PRINCIPLES							X	X										
RIO DECLARATION																		
UNFCCC																		
FSC											X			X	X			X
UNCCD																		
WTO-TBT																		
WTO-TRIPS			X				X									X		
KYOTO																		
ILO FTAL RIGHTS@WORK																		
PEFC							X		X					X	X			X
CARTAGENA P. 2000/35																		
PROPOSALS for action IPF/IFF																		
ILO Nº184																		
JHB DECLARATION MONTERREY C.																		
WB FOREST STRATEGY							X											
UNCAC																		
2005 WS																		
2006/49																		
NLBI						X	X					X	X					
UN-INDIG. PEOPLES				X			X					X						
UN-REDD					X				X		X							
FIP					X				X		X							
NAGOYA P.										X								
RIO+20																		
VGGT		X																
FCPF					X				X		X							

Sinergia entre elementos del IFRC (820)

	WTO-GATT	HUMAN RIGHTS	RAMSAR	MAB	WORLD HERITAGE	CITES	GOTHENBURG P.	CMS	CEDAW	ITTA	ILO Nº169	AGENDA21	CBD	FOREST PRINCIPLES
WTO-GATT										X				
HUMAN RIGHTS									X		X	X		
RAMSAR								X				X	X	
MAB					X			X				X	X	X
WORLD HERITAGE				X		X		X			X		X	X
CITES					X			X					X	
GOTHENBURG												X		X
CMS			X	X	X	X	X						X	
CEDAW		X										X		
ITTA	X											X		X
ILO Nº169		X			X							X		X
AGENDA21		X	X	X			X		X	X	X		X	X
CBD			X	X	X	X		X				X		
FOREST PRINCIPLES				X	X		X			X	X	X		
RIO DECLARATION	X		X			X	X	X	X		X	X	X	X
UNFCCC								X				X		
FSC	X							X	X		X	X		X
UNCCD									X			X		X
WTO-TBT	X									X				
WTO-TRIPS	X									X				
KYOTO								X				X		
ILO FTAL RIGHTS@WORK		X							X			X		
PEFC	X							X			X	X		X
CARTAGENA P. 2000/35			X	X	X							X		
PROPOSALS for action IPF/IFF	X									X	X	X	X	X
ILO Nº184									X			X		
JHB DECLARATION			X						X			X	X	
MONTERREY C.	X								X			X		
WB FOREST STRATEGY								X	X	X	X			
UNCAC		X										X		
2005 WS	X	X				X		X	X		X	X	X	X
2006/49									X	X		X		X
NLBI						X				X		X		X
UN-INDIG. PEOPLES		X			X						X	X		X
UN-REDD												X		
FIP												X		
NAGOYA P.											X	X		X
RIO+20	X	X				X		X			X	X	X	X
VGGT		X							X		X	X	X	
FCPF												X		

Las principales vías de solución a la deforestación

Intervención
gubernamental



Mecanismos de
mercado



Actores

- Los Usuarios del Bosque
 - Propietarios (privados desde pequeños hasta empresas transnacionales, comunidades originarias y campesinas, Estado)
 - Trabajadores y Empleados (UATRE)
 - La población en general
- Asociaciones y partidos políticos
 - Asociaciones forestales (AFoA, FAIMA, AFCP)
 - Asociaciones ambientales (Greenpeace, FVSA, FARN)
 - Partidos políticos
- Gobiernos y administraciones públicas (SAyDS, Secretaria de Agroindustria, Administraciones provinciales)

Intereses + Poder

Poder: “la probabilidad de imponer la propia voluntad, dentro de una relación social, aun contra toda resistencia y cualquiera que sea el fundamento de esa probabilidad” (Max Weber 2000)

Poder centrado en los actores: relación social en la que un actor A altera el comportamiento de un actor B sin reconocer la voluntad de B, mediante la utilización de tres elementos principales:

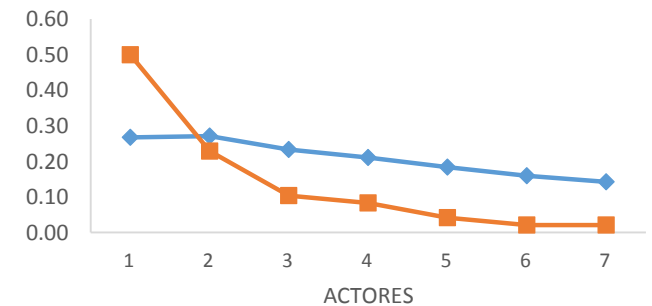
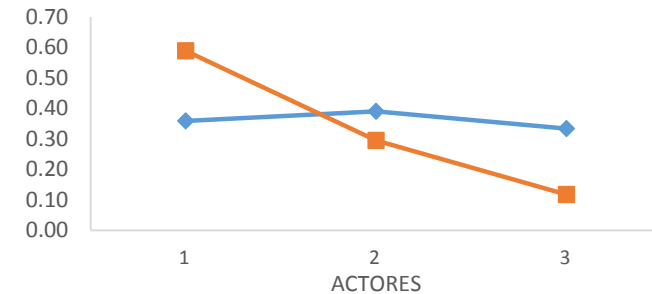
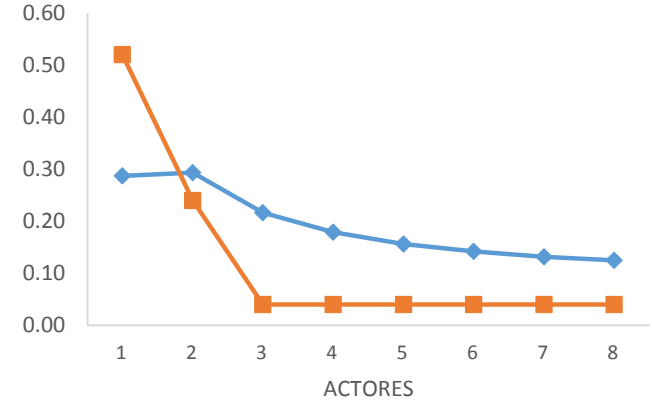
- **coerción:** alteración del comportamiento de otro actor por fuerza (o amenaza).
- **(des)incentivos:** alteración del comportamiento de otro actor proporcionando ventajas (o desventajas).
- **información dominante:** alteración del comportamiento de otro actor debido al poder de información que se dispone en donde el otro actor la acepta sin verificarla.

Valor	Información (T _o)	Información Verificada (T _v)	Incentivos (I)	Actor necesario (C _i)	Permiso (C _p)
0	no brinda información	siempre	no	no es necesario	no es necesario
1	brinda buena información	nunca	si	es necesario	es necesario
2	brinda muy buena información	a veces			

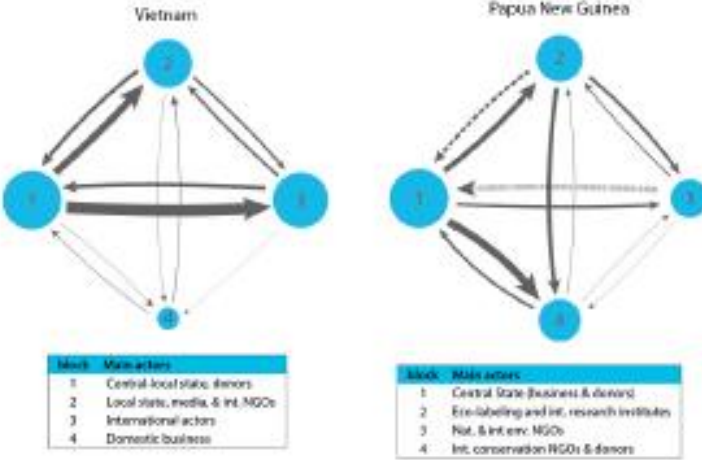
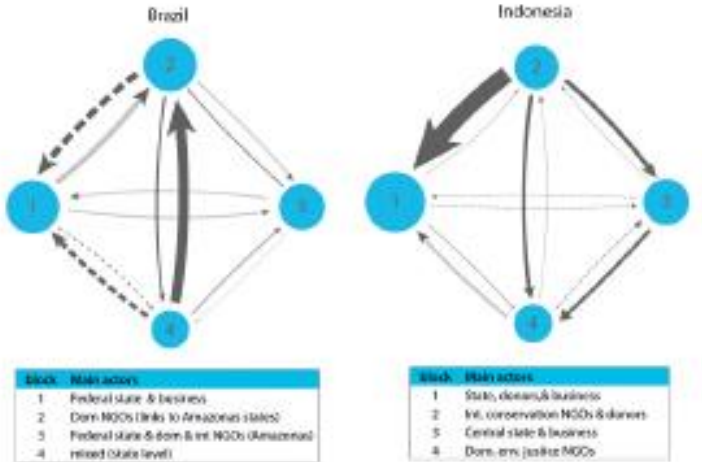
Intereses + Poder

Poder de Confianza (APC/TPC)	Poder de incentivos (CPI)	Poder de coerción (PDC/ FPC)
1.Jefe de Campo 2.Extensionista CAMB 3.Investigador EEA 4.Coordinador de Proyecto Regional 5.Extensionista Bdo. de Irigoyen (Programa de Educación Ambiental en CAMB) 6. Director EEA 7.Coordinador de Programa Nacional 8.Consejero Regional	1.Jefe de Campo 2.Extensionista CAMB 3.Director EEA	1.Jefe de Campo 2.Extensionista CAMB 3.Consejero Regional 4.Director EEA 5.Director del CR Misiones 6.Investigador EEA 7.Coordinador de Proyecto Regional

TF García, Rocío (2017)



Intereses + Poder



	Conflicto	Negociación	Cooperación
Poder fragmentado	Desafío	Negociación simétrica	Participación inclusiva
Poder concentrado	Dominancia	Negociación asimétrica	Consulta formal

Adaptado de Brockhaus et al. 2014

Conflictos

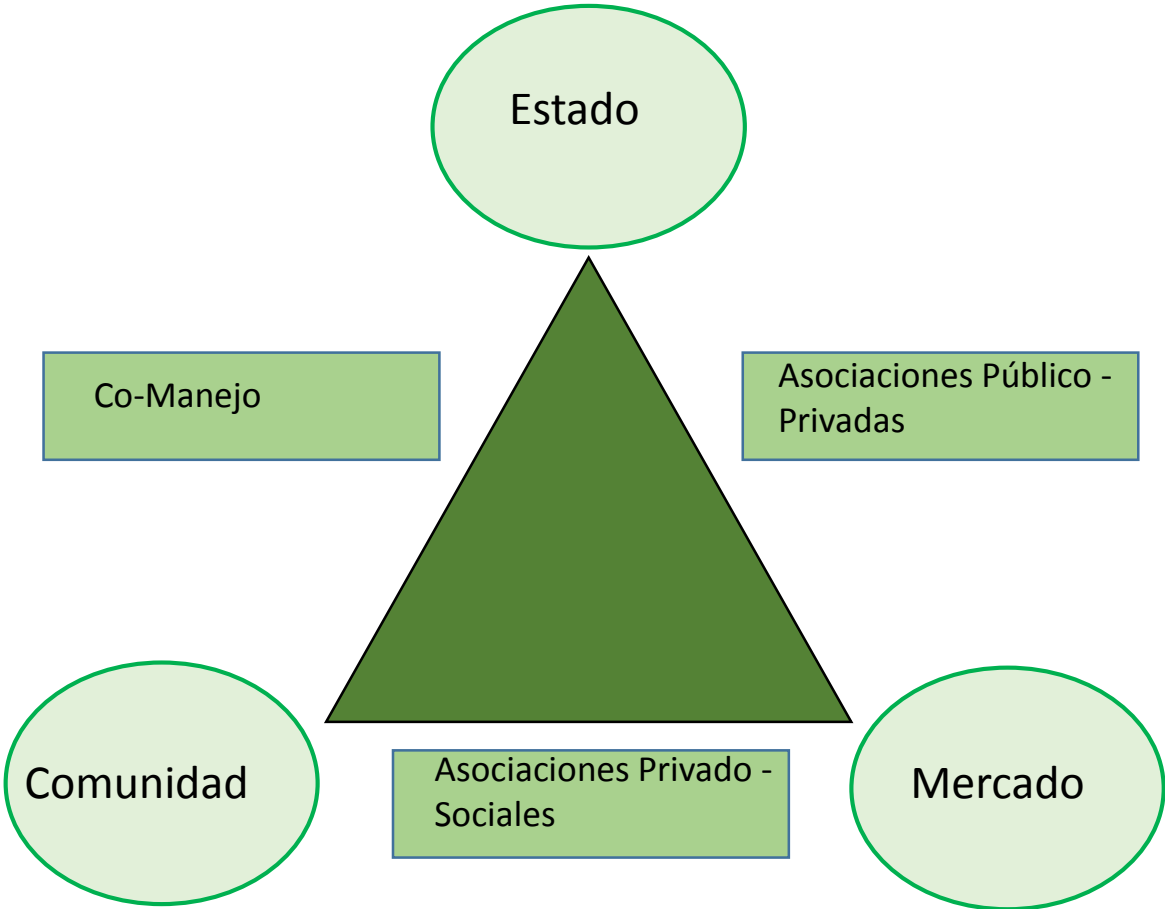
Conflicto: “una incompatibilidad de intereses sobre el mismo territorio o recursos entre al menos dos individuos o grupos interdependientes que se esfuerzan por que el otro no logre sus objetivos” (De Jong et al 2006)

Conflictos sobre el uso de la tierra: “Existencia de al menos dos individuos o grupos interdependientes que tienen *intereses contrapuestos* sobre la forma en que se debe utilizar la tierra (Hubo y Krott 2013) en un contexto de asimetría de poder (Svampa 2015)”



Conflictos

Gobernanza: nuevos modos de gobernar que van más allá de los límites del estado



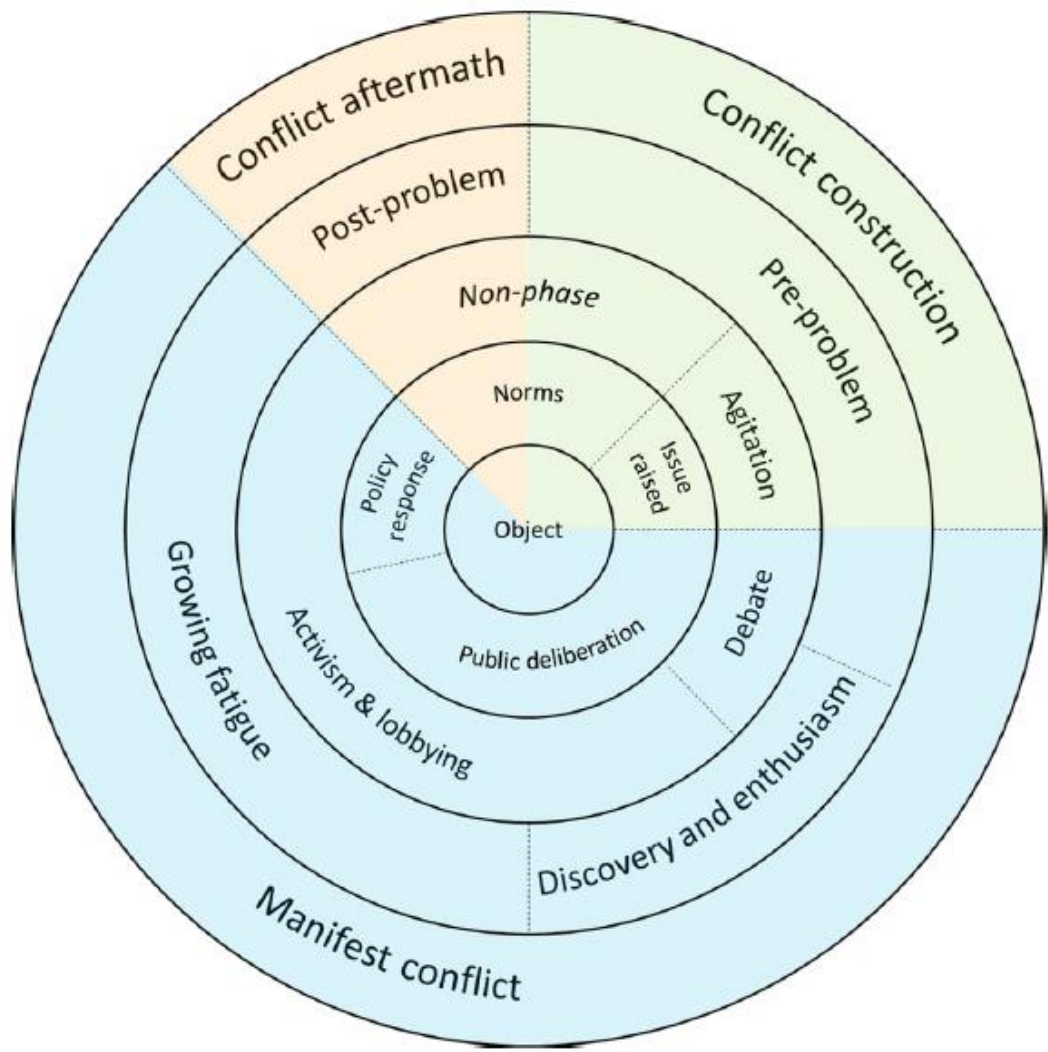
Adaptado de Arts (2014)

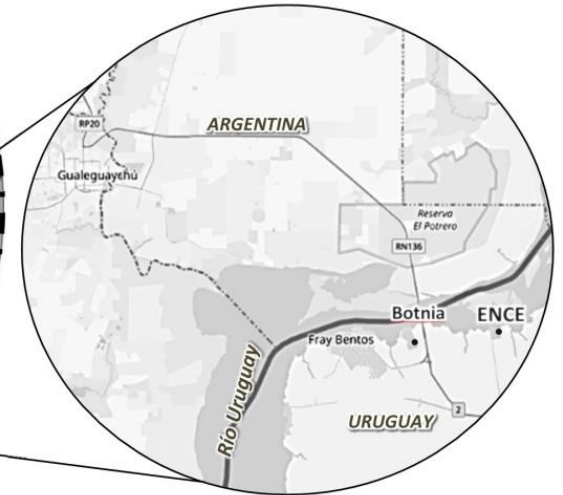
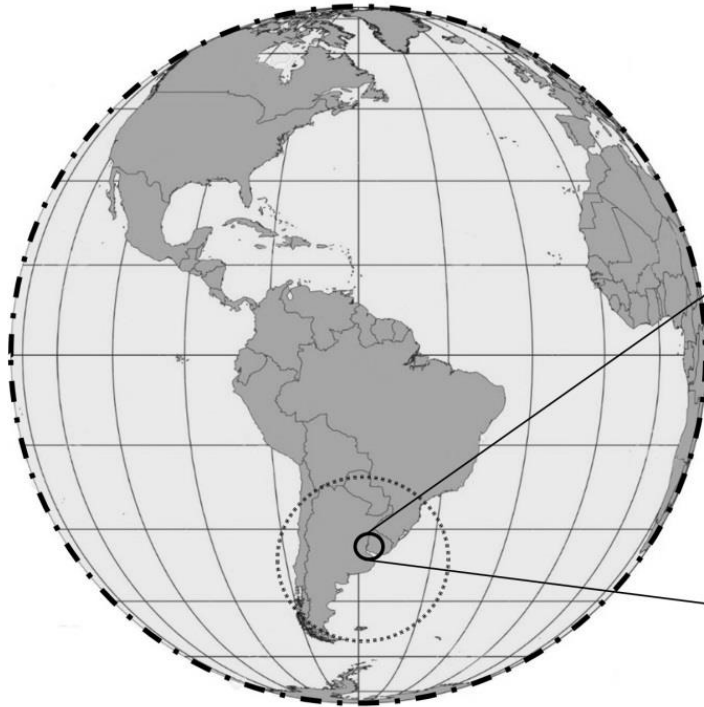
Gobernanza



Adaptado de Pierre y Peters (2000) y Arts (2014)

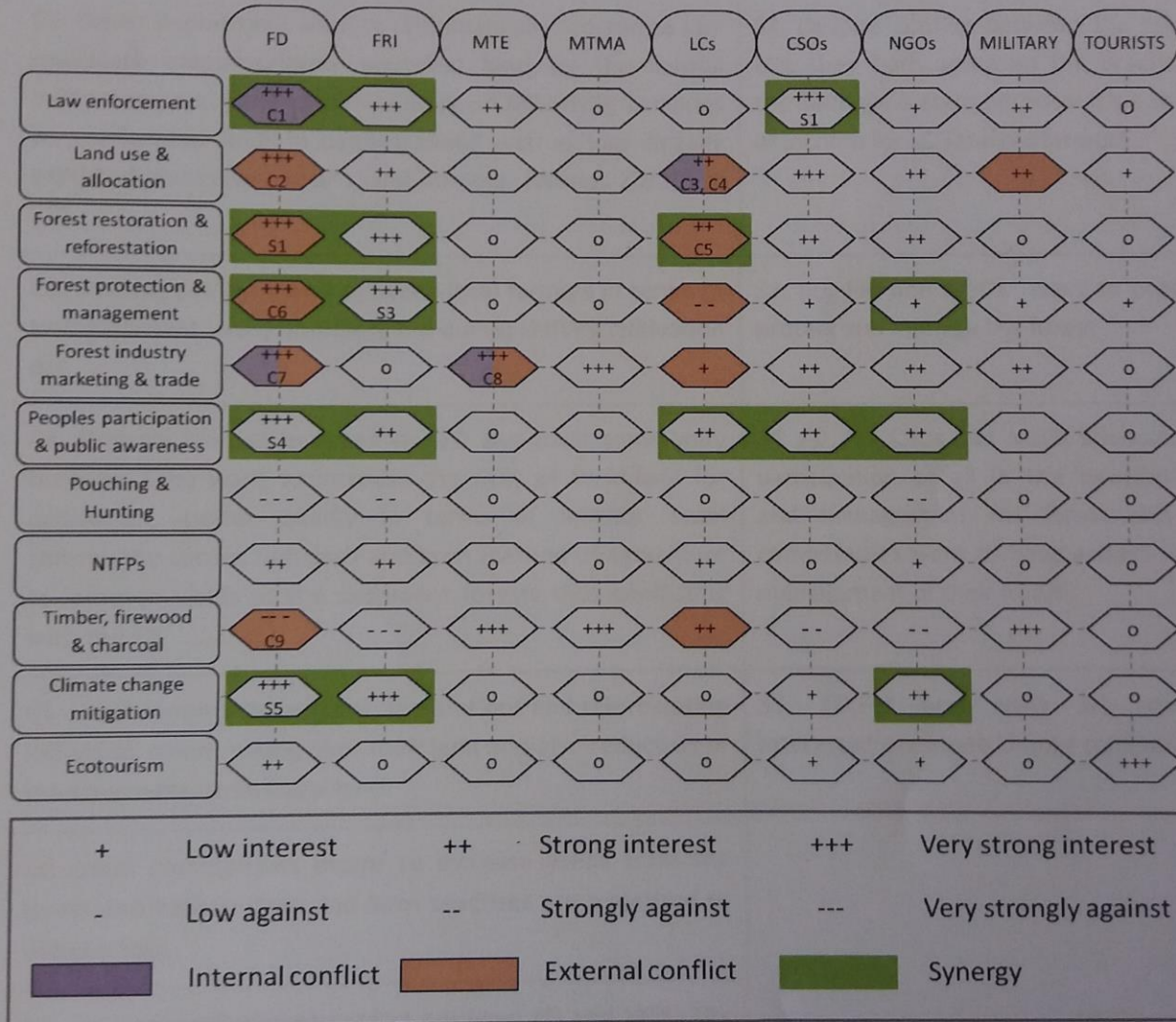
Conflictos y Gobernanza





Conflictos

Figure 5. Matrix showing actors, its interests, conflicts and synergies between the actors and its interests



FD: Forest Department, FRI: Forest research institute, MTE: Myanmar timber enterprise, MTMA: Myanmar merchant timber association, LCs: local communities, CSOs: civil society organizations

Conflictos

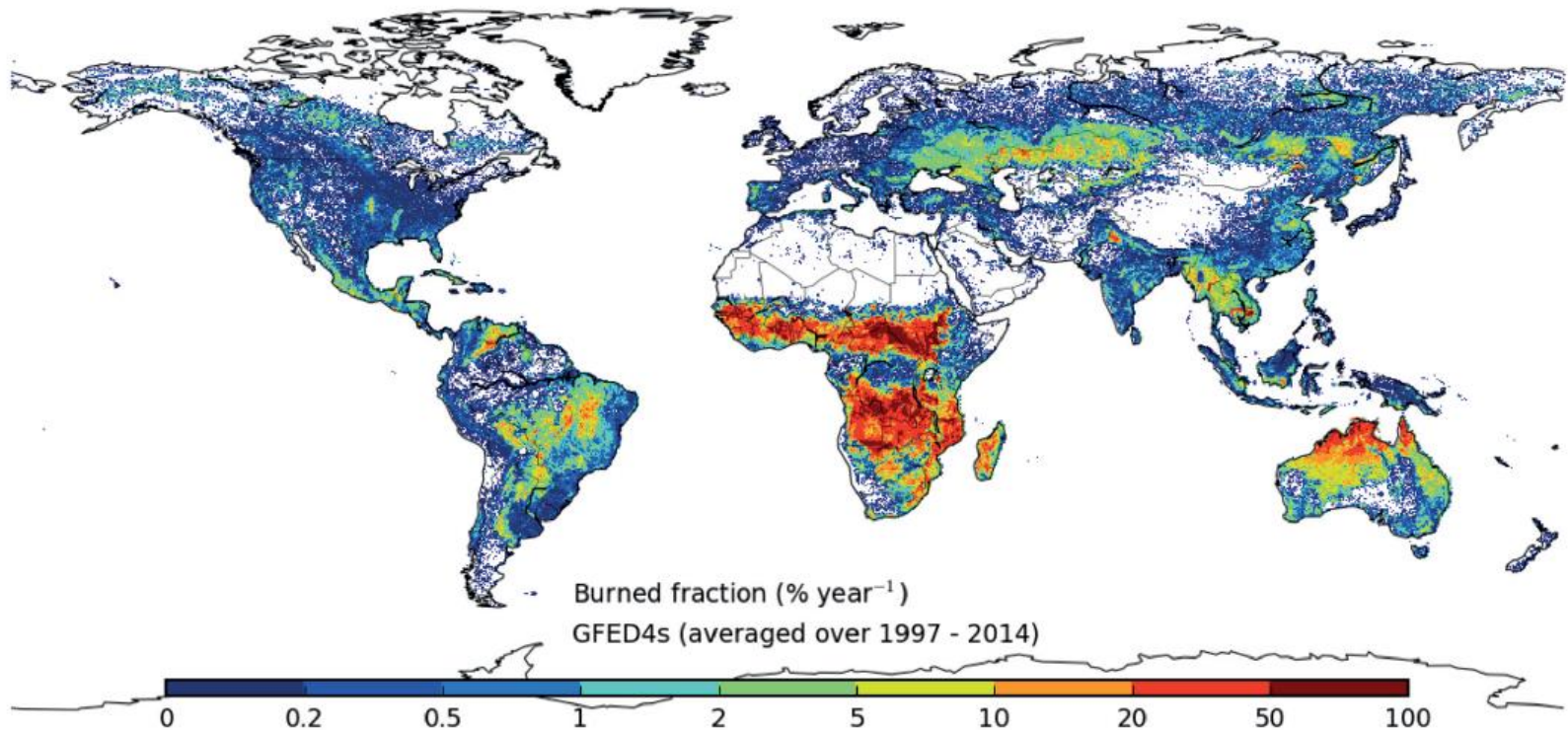
		SADSyCC	Dir de Bosques	SPLIF	DPA	Tierras (TFP)	Pobladores			CAP-Laderas	Municipalidad		INTA	Defensa Civil	Comercio Regional	Población Comarca Andina	Propietarios extranjeros	Turistas
							P. Grande	P. Mediano	P. Chico		Sec. de Turismo							
	Interés en la Regulación de la Tenencia de Tierras	(++)	(++)	0	0	(+)	(+++)	(++)	(++)	0	(+)	(+)	(+)	0	0	0	0	
	Aplicación de Leyes y normativas (intención y efectividad)	(+++)	(++)	(++)	(+)	0	(--)	(-)	(-)	(--)	(+)	(++)	(++)	0	0	(--)	(-)(+)	
	Conservación (dinámicas ecosistémicas)	(+++)	(++)	(++)	(+)	0	(--)(+)	(+)	(+)	(-)	0	(+)	0	0	(++)(--)	(-)	(-)	
	Prevención Incendios Forestales	(++)	(++)	(+++)	0	0	(++)	(++)	(++)	(+)	(+)	0	(+++)	0	(+)	(+)	(--)	
Usos	Turismo Actual/Presente	(--)	(-)	(-)	(-)	0	(++)	(++)	(+)	(+++)	(++)	0	(-)	(+++)	(++)	(+)	(+++)	
	Ganadería	(-)	(-)	0	(-)	0	(++)	(+)	0	0	(-)	(++)	0	0	0	0	0	
	PFNM (actual)	(-)	0	0	0	0	(+)	(+)	(+)	0	0	(+)	0	(+)	(+)	0	0	
	Leña	(--)	(--)	0	0	0	(++)	(++)	(+)	0	0	0	0	0	0	0	0	(++)
	Agua	(--)	0	0	(--)	0	(++)	(++)	(+)	0	0	0	0	0	0	0	(++)	(++)
	Cacería	(---)	0	0	0	0	(++)	(+)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	(++)
	Academia	(+++)	(+)	(++)	0	0	(++) con excepciones	(+)	(-)	0	(+)	(++)	0	0	0	0	0	

Incendios forestales y rurales

“quema de vegetación viva o muerta, en bosques nativos e implantados, áreas naturales protegidas, zonas agrícolas, praderas, pastizales, matorrales y humedales y en áreas donde las estructuras edilicias se entremezclan con la vegetación fuera del ambiente estrictamente urbano o estructural.” (Ley 26.815 Manejo del Fuego)

1/3 de la Biomasa terrestre presenta incendios recurrentes (450 millones de hectareas se queman por año)

>90% de los incendios estan vinculados a causas antrópicas



Amazon Dashboard Last Updated: 10/19/2020 Region: Amazon Biome Fire Type: All Active Between: 01.06.2020 19.10.2020

Largest Fires

- 730.67 km² (started 09/05/2020)
- 631.16 km² (started 09/25/2020)
- 500.34 km² (started 09/26/2020)
- 454.77 km² (started 07/15/2020)

List of largest fire events active during selected time range.



New Fires

+2727
As of 10/19/2020

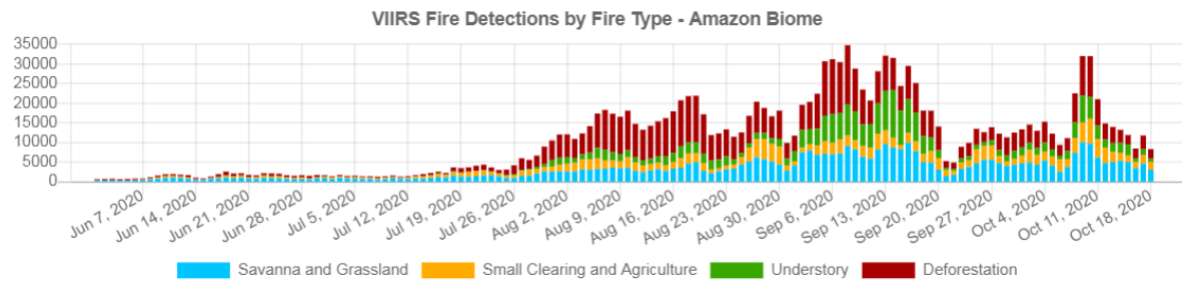
Active Fires

40256
As of 10/19/2020

Legend

Fire Atlas Fire Events

- Savanna and Grassland
- Small Clearing and Agriculture
- Understory
- Deforestation



Protected Area Alert

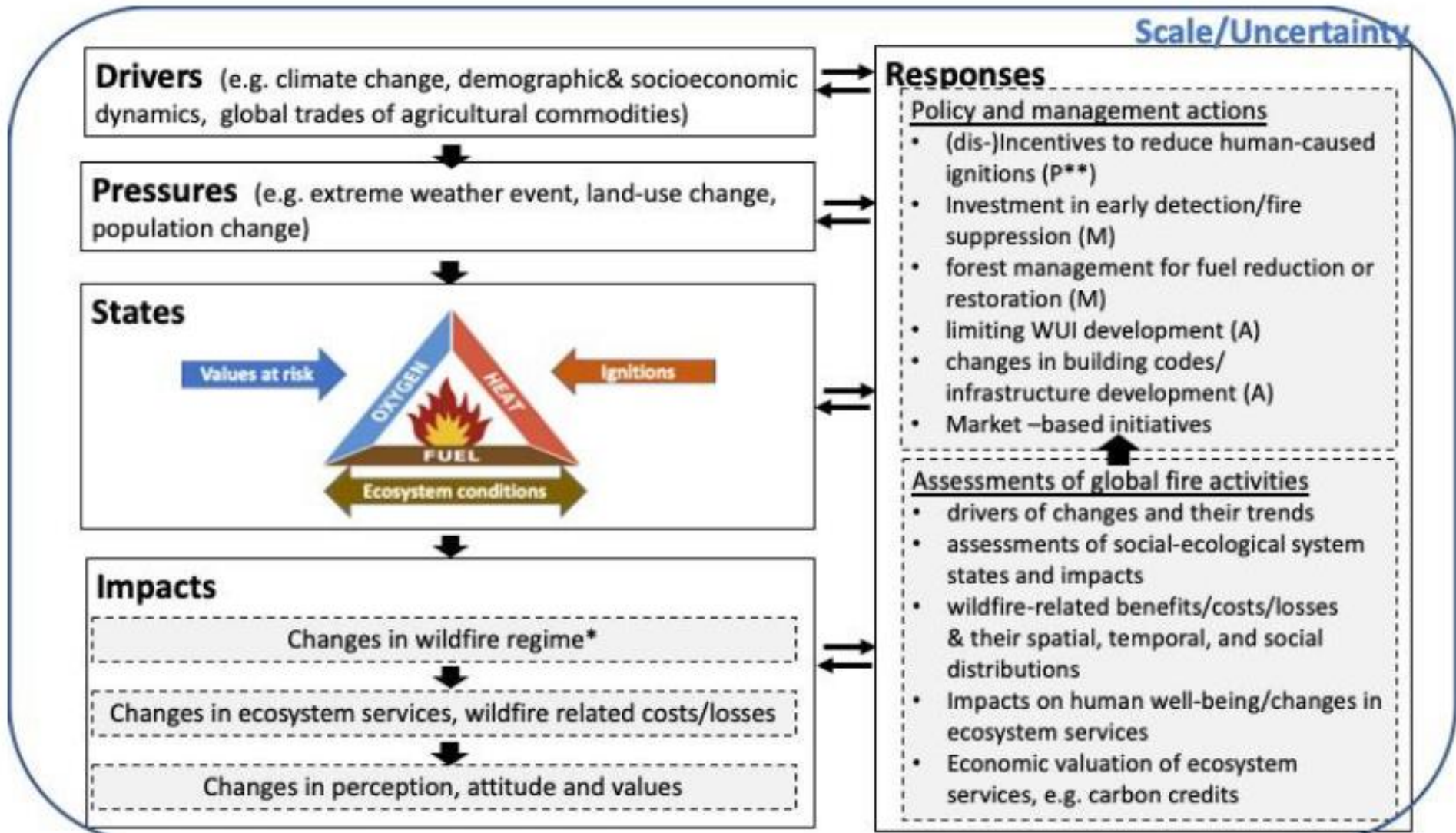
- 1.24 km² (started 10/18/2020)
- 0.62 km² (started 10/18/2020)
- 0.62 km² (started 10/18/2020)
- 0.31 km² (started 10/18/2020)
- 0.31 km² (started 10/18/2020)
- 0.31 km² (started 10/18/2020)
- 1.24 km² (started 10/18/2020)

List of active fire events intersecting protected areas as of 10/19/2020.

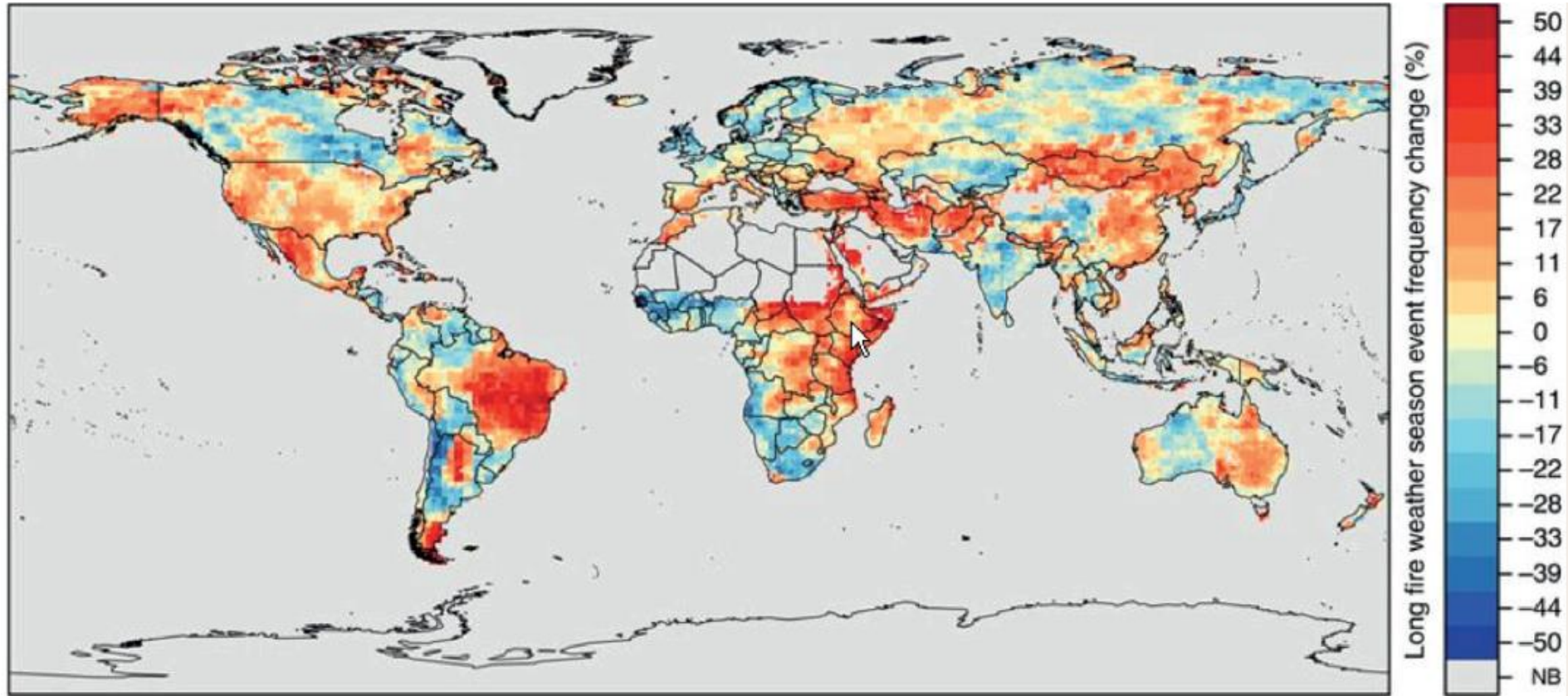
Download Latest Data

- [amazon_dashboard_data.zip](#)

Modelo conceptual

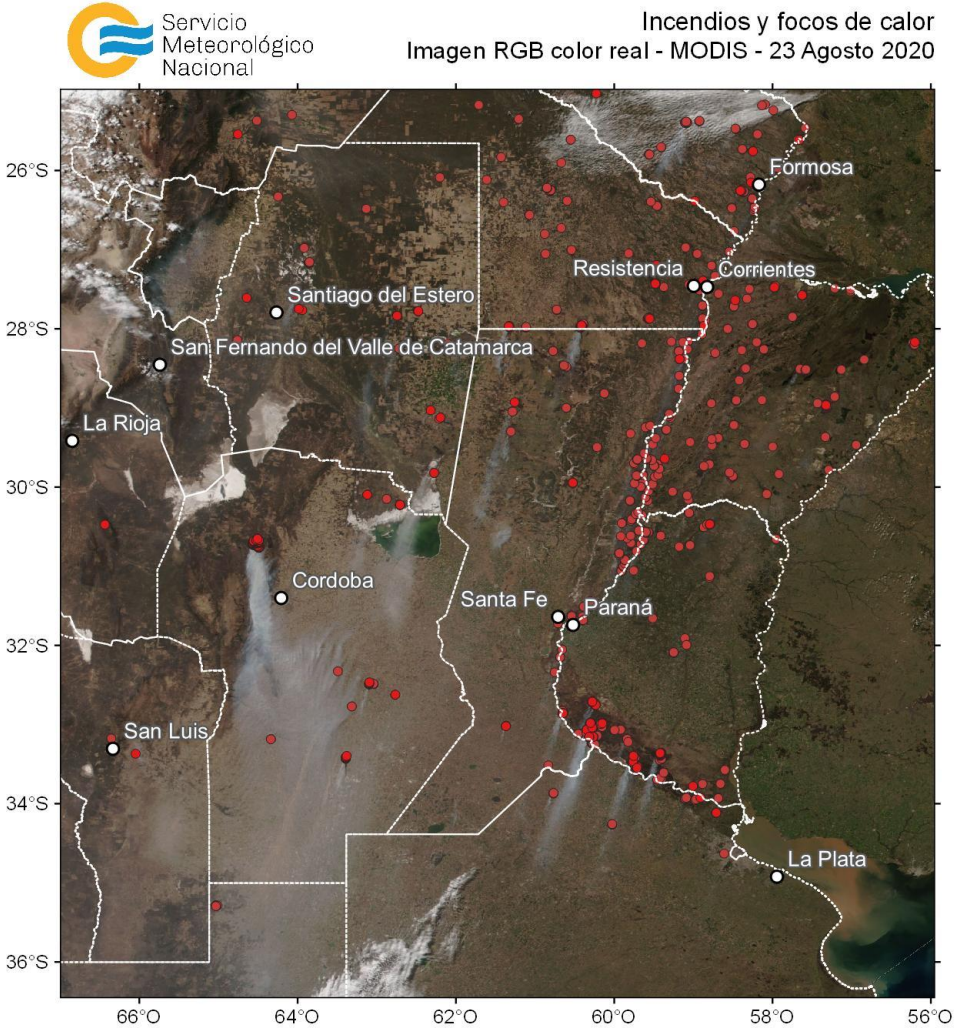
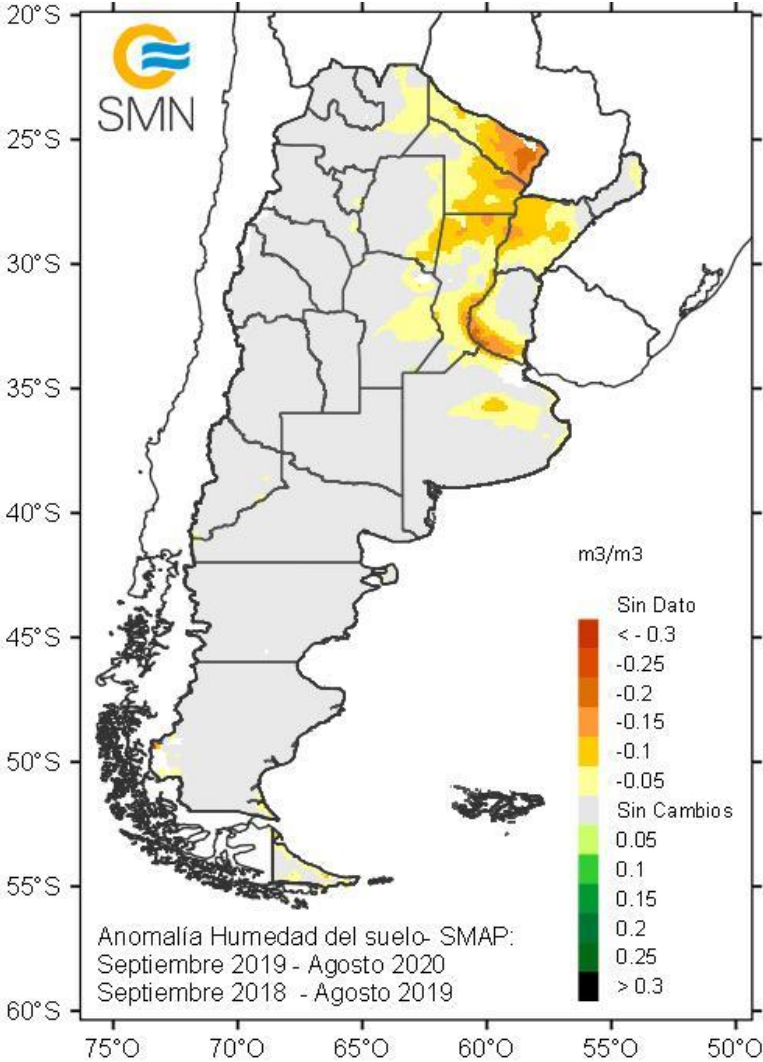


Cambio climático como impulsor

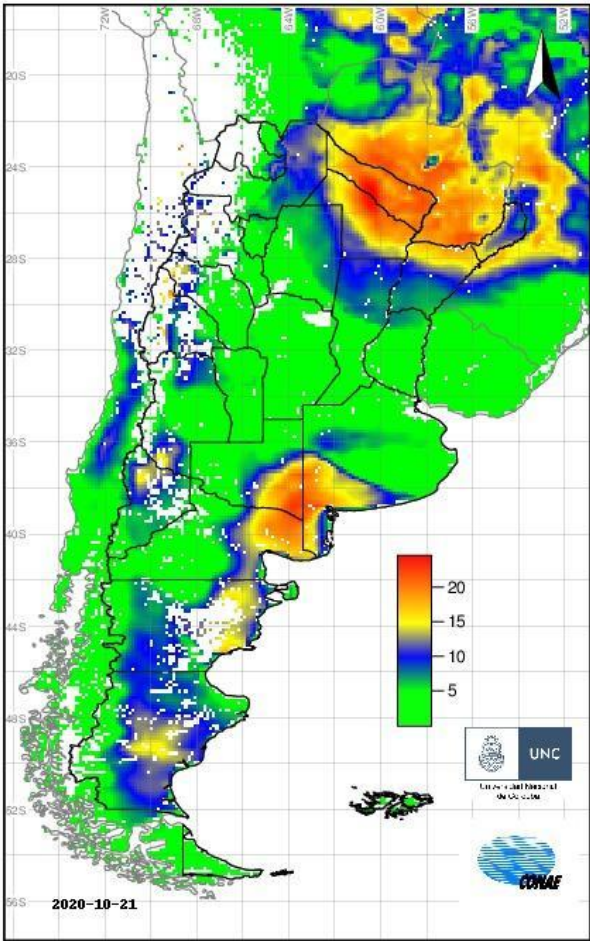


Cambios globales en la frecuencia de las temporadas de riesgo de incendios durante 1979-2013 debido al clima. Los rojos indican las zonas donde las estaciones meteorológicas de incendios se han alargado o las largas temporadas de incendios se han hecho más frecuentes. (Jolly et al. 2015)

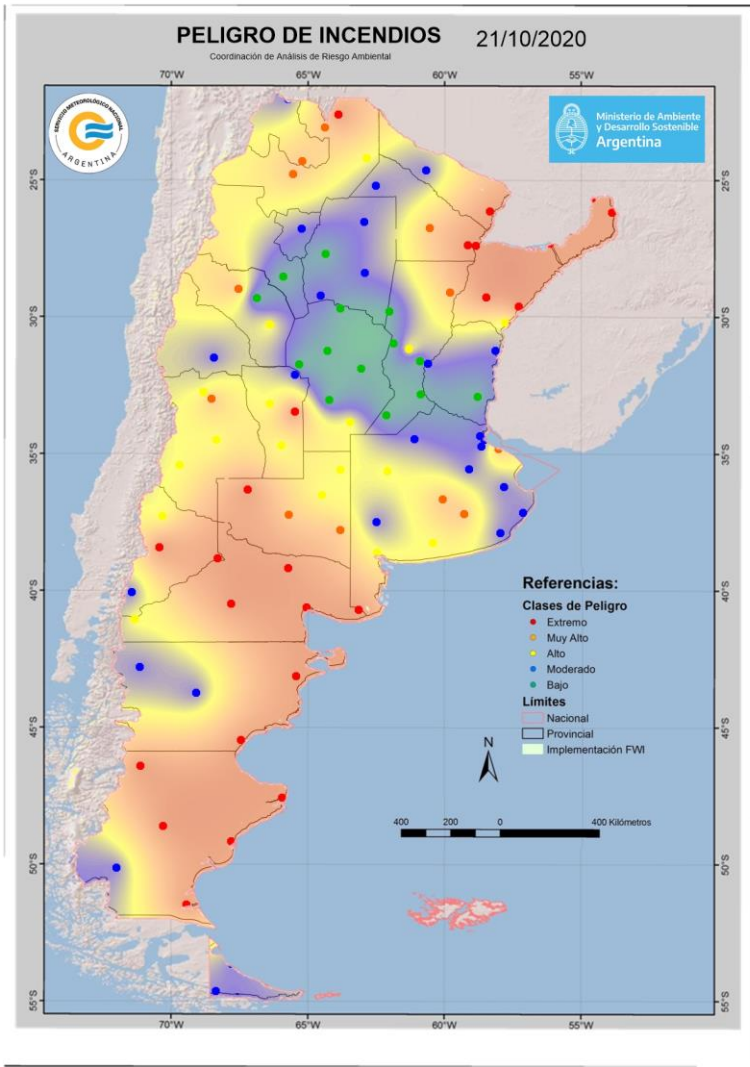
Cambio climático como impulsor

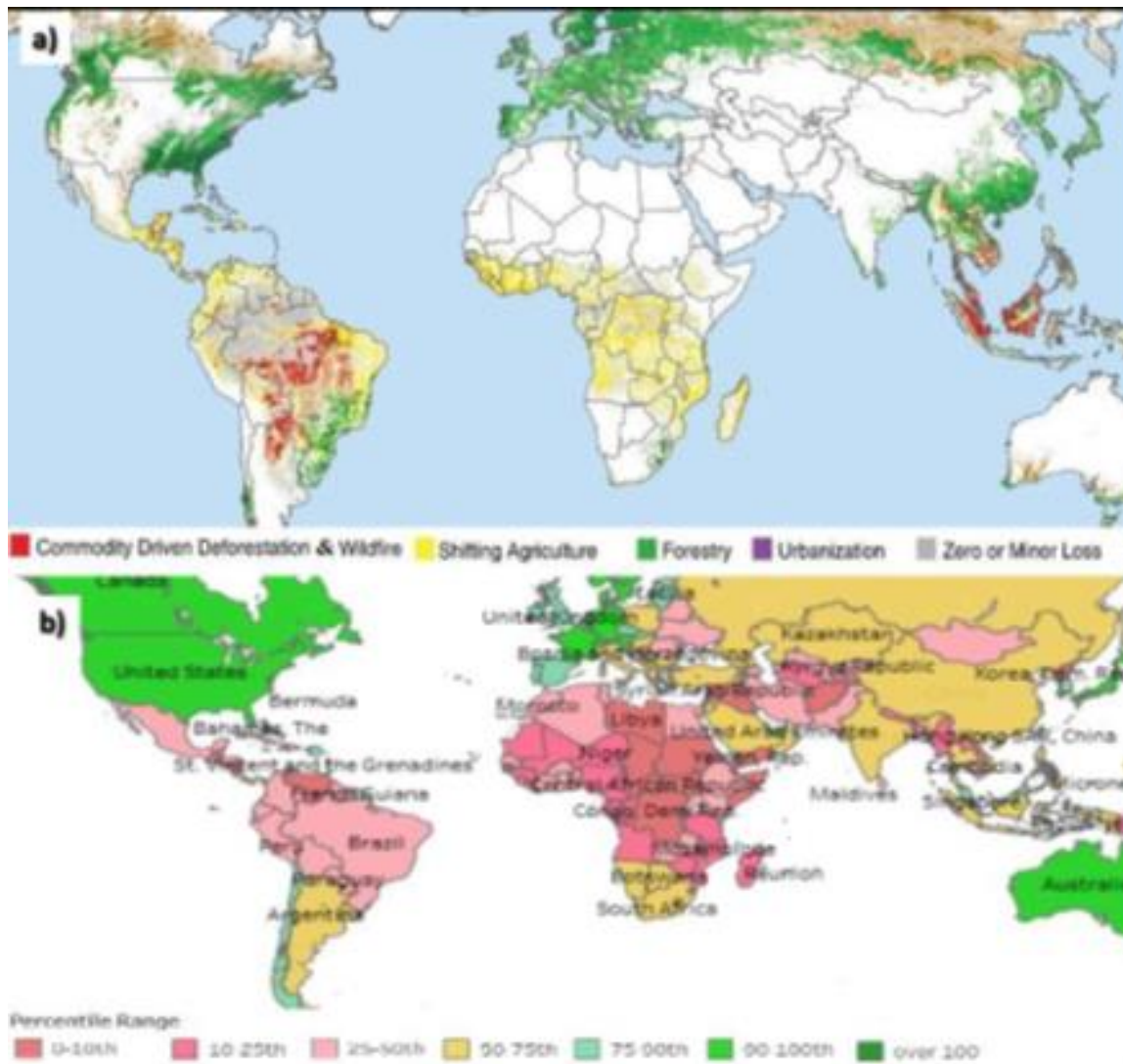


Riesgo de Incendios



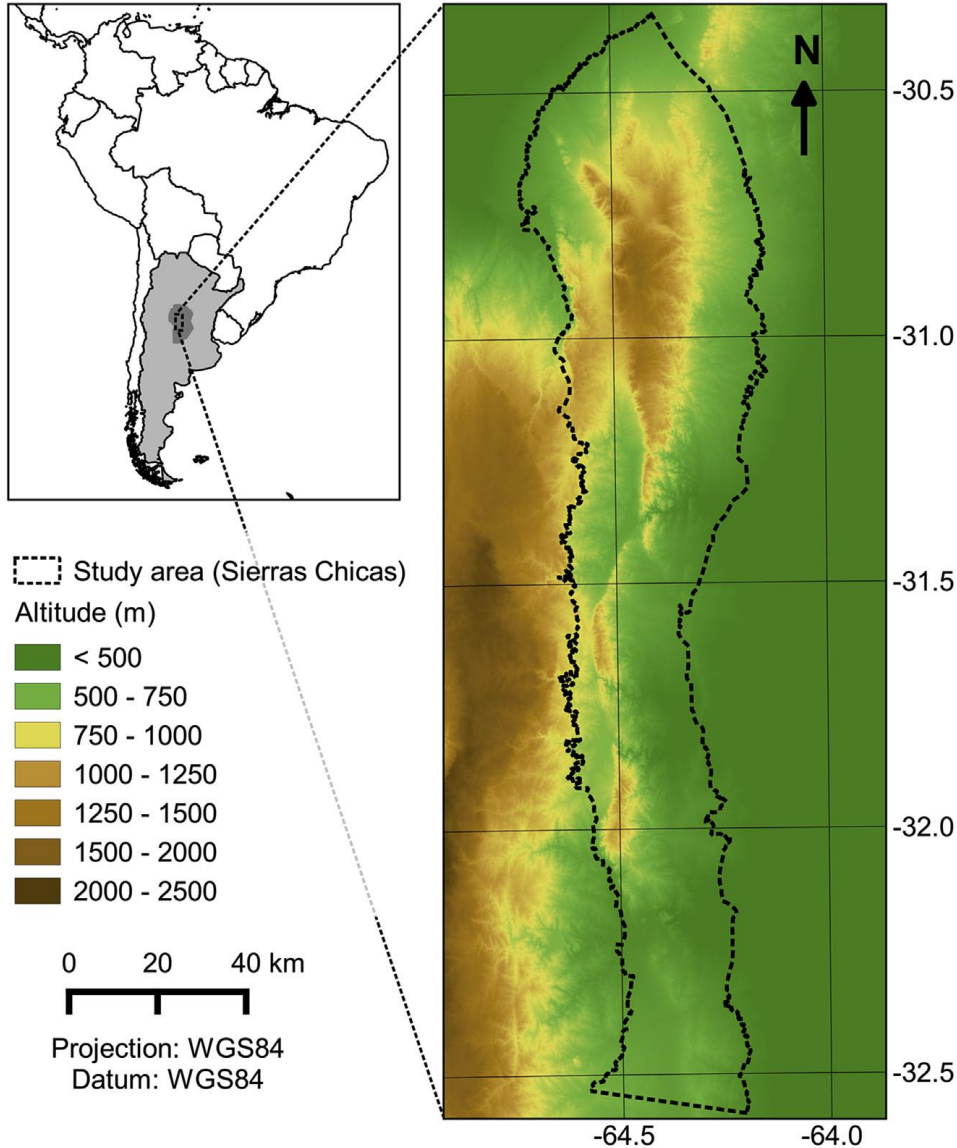
Powered by





a) Principales factores que influyen en la pérdida de la cubierta forestal 2001-2015 (Curtis et al. 2018); b) Indicador de la Eficacia de la Gobernanza para 2018 (Banco Mundial, 2019)

Zonas Interfaz Bosque/Urbano



Vegetación: Chaco serrano
Precipitación: 850 mm anuales (Octubre – Marzo)

Entre 1999 y 2013 más de 650.000 ha quemadas (27% de la superficie total)

31 incendios >1000 has entre 1999-2011 → 77% de la sup. quemada

Población: 853.000 personas (incremento del 63% entre 1980-2010)

La población crecerá cerca de un 33% entre 2010 y 2025 (INDEC)

Gobernanza de los incendios

- Políticas existentes (programas de supresión de incendios, uso del fuego)
- Incentivos “perversos”: deforestación, cambio de uso del suelo
- Responsabilidades institucionales

Artículo 22 bis: En caso de incendios de superficies de bosques nativos, cualquiera sea el titular de los mismos, no podrán realizarse modificaciones en el uso y destino que dichas superficies poseían con anterioridad al incendio, de acuerdo a las categorías de conservación asignadas por el ordenamiento territorial de los bosques nativos de la jurisdicción correspondiente, elaborado conforme a la ley 26.331. Los bosques no productivos abarcados por la ley 13.273 serán asimismo alcanzados por la restricción precedente. (Incorporado por la Ley 27353/17)

